

Список литературы

1. В России здоровы только 20 % школьников [Электронный ресурс] / Вести Ru. – Режим доступа: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=344178&cid=7> (дата обращения: 15.09.2016).
2. Дятлов С. А. Теория человеческого капитала : учеб. пособие / С. А. Дятлов. – СПб. : Изд-во СПбУЭФ, 1996. – 141 с.
3. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний в России в шесть раз выше, чем во Франции [Электронный ресурс] / Ремедиум. – Режим доступа: <http://www.remedium.ru/newsdetail.php?month=04&year=2013&ID=62924> (дата обращения: 15.09.2016).
4. Ткаченко А. В. Здоровье как один из важнейших факторов воспроизводства человеческого капитала [Электронный ресурс] / А. В. Ткаченко. – Режим доступа: <http://pandia.ru/text/77/367/19030.php> (дата обращения: 15.09.2016).

УДК 316.75-053.6

Халил-заде Фуад Афган оглы

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА АЗЕРБАЙДЖАНА – СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

В этой статье приведены самые широко распространенные избирательные системы в мире и их прикладные возможности в Азербайджане, которые были проанализированы и изучены, в то же время автор подчеркивает особенности избирательной системы Азербайджана.

К л ю ч е в ы е с л о в а: плюралистическая мажоритарная система голосования, пропорциональная система представительства, полупропорциональная система, смешанная избирательная система.

Khalil-zadeh Fuad Afgan

THE INTERNATIONAL ELECTORAL SYSTEMS. ELECTORAL SYSTEM OF AZERBAIJAN – FREE AND FAIR ELECTIONS

The main point of this article, the author touches the electoral system, the experience of foreign countries, the analysis of the electoral process, and

in promoting the positive aspects of the implementation of the legislation of Azerbaijan Republic is to create a scientific basis.

К е у w o r d s: pluralistic majority voting system, a proportional representation system, half proportional system, mixed electoral system.

В последние три десятилетия произошло резкое глобальное расширение демократии, которое привело к чрезвычайно сильному акценту на институт выборов. В странах по всему миру выборы позволяют преодолевать давние конфликты и начинать или закреплять переход к демократии. Для государств, восстанавливающихся после недавних конфликтов, выборы часто имеют ключевое значение при мирных договоренностях.

Честные выборы становятся все более насущной потребностью правительств для обеспечения легитимности в глазах международного сообщества и собственных граждан. Легитимность и результат выборов, в свою очередь, оказывают большое влияние на перспективы эффективного управления.

В широком смысле избирательная система понимается как совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством реализации избирательных прав граждан. При таком подходе избирательная система включает в себя принципы и условия участия граждан в выборах, порядок их назначения, подготовки и проведения, круг субъектов избирательного процесса, правила установления итогов голосования и определения результатов выборов. Избирательная система в широком смысле, по существу, отождествляется с избирательной кампанией, представляющей собой деятельность по подготовке выборов, осуществляемую в период со дня официального опубликования решения о назначении выборов до дня представления организующей выборы комиссией отчета о расходовании выделенных на их проведение бюджетных средств. По этой причине использование понятия избирательной системы в широком смысле вряд ли оправданно.

Действующее законодательство о выборах предусматривает возможность использования следующих типов избирательных систем: мажоритарной, пропорциональной и смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательных систем.

Мажоритарная избирательная система. Суть мажоритарной системы заключается в разделении территории, на которой проводятся выборы, на избирательные округа, в которых избиратели голосуют персонально за тех или иных кандидатов. Для избрания кандидату (кандидатам, если выборы проводятся по многомандатным избирательным округам) необходимо набрать большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании [6, р. 219].

С юридической точки зрения, мажоритарную избирательную систему отличает универсальность применения, позволяющая использовать ее для выборов как коллегиальных органов, так и отдельных должностных лиц [3, р. 44]. Правом выдвижения кандидатов при этой избирательной системе наделяются как граждане в порядке самовыдвижения, так и политические партии (избирательные объединения). При образовании вакантных мандатов, обусловленном в числе прочего досрочным прекращением полномочий депутатов (выборных должностных лиц), обязательным является проведение новых (дополнительных, досрочных или повторных) выборов.

Пропорциональная избирательная система. Для пропорциональной избирательной системы характерны следующие черты. Ее применение ограничено выборами депутатов законодательных (представительных) органов; она не применяется на выборах должностных лиц. Правом выдвижения кандидатов обладают исключительно политические партии (избирательные объединения). Избиратели при такой системе голосуют не персонально за кандидатов, а за выдвинутые избирательными объединениями списки кандидатов (партийные списки), к распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, преодолевшие заградительный барьер, то есть набравшие установленное в законе минимально необходимое число голосов, которое не может превышать 1 % от числа избирателей, принявших участие в голосовании [5, р. 353]. Образовавшиеся вакансии замещаются следующими в порядке очередности кандидатами из списков кандидатов (партийных списков), допущенных к распределению мандатов, вследствие чего проведение дополнительных выборов не предусматривается.

Смешанная избирательная система. Смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система – комбинация

мажоритарной и пропорциональной систем с законодательно установленным числом депутатских мандатов, распределяемых по каждой из них. Применение системы позволяет соединить достоинства и сгладить недостатки мажоритарной и пропорциональной систем. При этом политические партии (избирательные объединения) получают возможность выдвигать в качестве кандидатов одних и тех же лиц, как в составе партийного списка, так и по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Закон лишь требует, чтобы в случае одновременного выдвижения по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов информация об этом обязательно указывалась в бюллетене, изготавливаемом для голосования по соответствующему одномандатному (многомандатному) округу [4, р. 260].

Государственный строй Азербайджана определяется Конституцией Азербайджанской Республики. Президент избирается всенародным голосованием на пять лет и назначает всех правительственных чиновников. Первые парламентские выборы в истории независимого Азербайджана состоялись в 1995 г. Большинство депутатов являются беспартийными или представляют пропрезидентскую партию «Новый Азербайджан». Оппозиционные партии представлены в парламенте, но их массовые акции, демонстрации и митинги, как правило, не приветствуются властями, как и во многих странах региона.

На основе принципиального набора в конституции выборы – единственный демократический и юридический путь доступа, чтобы двинуться на большой скорости. С одной стороны, выборы – наиболее широко используемая форма внедрения прямой власти людей. С другой стороны, это самый демократический способ организовать государственную власть и органы местного самоуправления. В то же время выборы – политические инструменты для реализации граждан права голосовать и оценить государственную власть и органы местного самоуправления.

По нашему мнению, под избирательной системой (в узком смысле) следует понимать совокупность правовых норм, определяющих, каким образом итоги голосования избирателей трансформируются в результаты выборов [1].

Под избирательной системой обычно понимают порядок определения результатов выборов, позволяющий выявить, кто из балотирующихся кандидатов избран в качестве депутата или на конкретную выборную должность. При этом в зависимости от способа подсчета голосов результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться различными.

Порядок распределения депутатских мандатов между кандидатами по результатам голосования определяет вид избирательной системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Исторически первой избирательной системой стала мажоритарная, в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются такие кандидаты, которые получили установленное большинство. При проведении выборов Президента Азербайджана применяется мажоритарная избирательная система абсолютного большинства – для избрания в первом туре кандидату необходимо получить не менее 50 процентов голосов избирателей. Если ни один из кандидатов не получил в первом туре необходимого числа голосов избирателей, то через 14 дней (в воскресенье) проводится повторное голосование (второй тур) между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов избирателей в первом туре [7].

Милли меджлис (Национальное собрание) Азербайджанской Республики избирается на пять лет путем всеобщего голосования по одномандатным округам. Депутаты Милли меджлиса Азербайджанской Республики избираются по мажоритарной избирательной системе на основе всеобщих, равных и прямых выборов путем свободного, тайного голосования. Выборы Милли меджлиса проводятся каждые пять лет в первое воскресенье ноября [2, с. 45].

Выборы в Азербайджане проходят в свободной форме. Гражданин может как прийти на выборы, так и не приходить на них. Это его право, а не обязанность. Но в некоторых государствах люди, которые не приходят на выборы, штрафуются. А если такие случаи будут продолжаться, то на это смотрят как на преступление. В Азербайджане в этом нет нужды, так как граждане Азербайджана активны с политической точки зрения. Выборы являются единственным путем прихода к власти. Сейчас в Азербайджане мажоритарная (одномандатная) избирательная система является наиболее

приемлемой для условий страны. «При пропорциональной системе избиратель вынужден голосовать за всех лиц, представленных в списке. Он должен будет голосовать не только за то лицо, которое хотел бы видеть во власти, но и за то, которое не хотел бы видеть. Пропорциональная система не позволяет избирателю голосовать напрямую. Такая ситуация также нарушает определенные статьи Конституции. При пропорциональной системе иногда получается, что целые регионы и районы не бывают представлены собственными кандидатами» [8].

Следует заметить, что раньше выборы в Милли меджлис Азербайджанской Республики осуществлялись по смешанной избирательной системе. Тем не менее при внесении изменений в Конституцию Азербайджанской Республики в результате изменений, принятых на общенациональном референдуме, проведенном 24 августа 2002 г., было определено проведение выборов только на основе мажоритарной избирательной системы. По нашему мнению, это является самой лучшей формой избрания на данном этапе.

Список литературы

1. *Иванченко А. В., Кынев А. В., Любарев А. Е.* Пропорциональная избирательная система в России: история, современное состояние, перспективы. – М. : Аспект Пресс, 2005. – 333 с.
2. *Алибейли Г. С.* Правовые основы выборов в Милли Меджлис. – Баку, 2000. – С. 45.
3. *Reeve A., Ware A.* Electoral Systems: A comparative and theoretical Introduction. – Published by Digital Printing, 2006. – P. 44.
4. *Grofman B. and Lijphart A.* The Evolution of Electoral and Party Systems in the Nordic Countries. – New York : Agathon Press, 2002. – P. 260.
5. *Siaroff A.* Comparative European Party Systems: An Analysis of Parliamentary Elections Since 1945. – New York : Garland Publishing, 2000. – P. 353.
6. *Norris P.* Choosing Electoral Systems: Proportional, Majoritarian and Mixed Systems // *International Political Science Review*. – 1997. – Vol. 18. – № 3. – P. 219.
7. Вице-спикер: «Выборы в Азербайджане проходят в свободной форме» [Электронный ресурс] // сайт. – Режим доступа: <http://news.day.az/politics/419092.html/> (дата обращения: 12.02.2016).
8. Международное сотрудничество > календарь выборов в зарубежных государствах. Избирательная система Азербайджанской Республики. Выборы в Национальное собрание [Электронный ресурс] // сайт. – Режим доступа: <http://cikrf.ru/international/azer.html> (дата обращения: 12.02.2016).